



PERÚ

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

**INFORME DE LA PARTICIPACIÓN:  
“TALLER PRE CCLAC: GESTIÓN DE RIESGOS PARA  
REDUCIR PROBLEMAS DE INOCUIDAD DE LOS  
ALIMENTOS DENTRO DE LOS SISTEMAS NACIONALES DE  
CONTROL DE ALIMENTOS”**



**Ciudad de Heredia, Costa Rica,  
18 de Noviembre de 2012**

**Pedro J. Molina Salcedo**  
Director  
Subdirección de Inocuidad  
Agroalimentaria SENASA, Perú.  
[pmolina@senasa.gob.pe](mailto:pmolina@senasa.gob.pe)



**PERÚ**

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## Objetivos del Taller:

1. Ayudar a los participantes a identificar las necesidades, limitaciones y desafíos de los sistemas nacionales de control de los alimentos en las diferentes organizaciones regionales de comercio.
2. Promover el uso de un enfoque basado en el riesgo para hacer frente a las limitaciones y retos identificados en los sistemas nacionales de control de inocuidad de los alimentos en la región.

## Países Participantes: 30 Miembros del Codex Alimentarius del CCLAC

- Antigua y Barbuda,
- Argentina
- Barbados
- Belice
- Bolivia
- Brasil
- Chile
- Colombia
- Cuba

- Cuba
- Ecuador
- Granada
- El Salvador
- Guatemala
- Guyana
- Haití
- Honduras
- Jamaica

- Haití
- Honduras
- Jamaica
- Nicaragua
- Panamá
- Paraguay
- Perú
- Republica Dominicana

- Saint Kitts y Nevis
- Surinam
- Trinidad y Tobago
- Uruguay



PERÚ

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## Expositores:

- ✓ **Rodolfo Rivers**, Oficial Nacional de Inocuidad y Calidad Alimentaria de la Oficina Regional de FAO para América Latina y el Caribe.
- ✓ **Diego Varela**, Consultor en Inocuidad y Calidad Alimentaria de la Oficina Regional de FAO para América Latina y el Caribe.

## Metodología del taller:

- a) **Presentación de los temas incluidos en la agenda.**
- b) **Espacio para preguntas y respuestas.**
- c) **Grupos de trabajo: los participantes fueron divididos en cuatro grupos, compuestos por los países miembros de las distintas agrupaciones de comercio presentes en la región; CARICOM, CAN, MERCOSUR y SIECA, con el fin de discutir desde su papel de representantes del Codex, limitaciones, necesidades y desafíos de los SCIA y darles un enfoque de gestión basado en riesgos. Un representante de cada grupo de trabajo presentó las principales conclusiones elaboradas por su grupo.**



**PERÚ**

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## Presentación de Diego Varela:

La recuperación del comercio internacional luego de la crisis alimentaria mundial que afectó en 2008, destacando la importancia de los países de ALC en este nuevo escenario. Refirió sobre los múltiples impactos en los países cuando no se producen alimentos inocuos, como: el impacto en la seguridad alimentaria, la salud pública y el daño al turismo, entre otros.

Analizó sobre los rechazos fronterizos que sufrieron los países ALC, utilizando la información disponible en la base de datos del BID. Los datos mostraron las siguientes razones para rechazos y productos rechazados como las principales preocupaciones de los países de ALC:

Estados Unidos: por las condiciones higiénicas/controles, etiquetado y residuos de plaguicidas. Los productos más rechazados fueron vegetales y productos vegetales, dulces, frutas y productos de frutas.

Para Europa: otros contaminantes, condiciones higiénicas/controles y bacterias, mientras que los alimentos más rechazados fueron peces y productos de la pesca, carne y productos cárnicos, y los productos vegetales.



**PERÚ**

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## Presentación de Diego Varela:

**Para Australia, el etiquetado, residuos de plaguicidas y bacterias y; los alimentos más rechazados fueron bebidas, nueces y productos de frutos secos y semillas.**

**Para Japón, los datos mostraron que los residuos de plaguicidas, las condiciones de higiene y los aditivos alimentarios fueron los principales motivos de rechazo, mientras que los productos más rechazados fueron el café y el cacao, frutos secos, productos de frutos secos y semillas y el pescado y los productos pesqueros.**

**Como conclusiones finales, se mencionó la necesidad de reforzar las inspecciones en función del riesgo, e invitó a los países presentes en la reunión a buscar y generar más datos relativos a los rechazos de alimentos como una forma de mantener y mejorar la capacidad de producir y exportar alimentos inocuos.**



PERÚ

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

**Desafíos, limitaciones o necesidades específicas de los Comités Nacionales de *Codex Alimentarius* para enfrentar los desafíos de los mercados internacionales.**

**SIECA , Costa Rica: Dr. Olger Borbón Martínez, Jefe de la Unidad de Sistemas de Biometría e Información del Estado, de la Central de Servicios de Salud MAGCOSTA RICA.**

**Informó que existe preocupación en el país por los cultivos menores, que involucra a una gran cantidad de agricultores en América Central. En este contexto existe preocupación por el uso de pesticidas por parte de estos agricultores, para los que no se han fijado LMR, dado que los estudios en este tipo de cultivo no son rentables para el sector privado. Costa Rica queriendo hacer frente a este problema, está buscando alianzas con USA y la UE. Informó sobre la colaboración con la que cuenta Costa Rica mediante el programa de investigación IR-4, financiado por USA, el cual tiene como objetivo facilitar el registro de gestión de la tecnología sostenible para el control de plagas en cultivos menores. Mencionó también que hay trabajos en curso sobre el tema, y que expertos de la UE visitaron Costa Rica. Por último, mencionó que, al momento en que Costa Rica comience a producir resultados y la información de estas experiencias esté disponible, tienen planificado presentarlos a la EPA y la JMPR.**



PERÚ

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

**Desafíos, limitaciones o necesidades específicas de los Comités Nacionales de *Codex Alimentarius* para enfrentar los desafíos de los mercados internacionales.**

**CAN , Perú: Pedro Molina.**

Se informó sobre el incremento sostenido de las agroexportaciones de los países de la CAN. Esta región comparte múltiples condiciones que favorecen una visión regional común en el *Codex Alimentarius*: producción, mercados, aspectos culturales, características de los consumidores. Se mencionó sobre los problemas de salud pública que enfrenta Perú, destacando la incidencia de las ETAs. Los tipos de rechazos que ha sufrido Perú por parte de USA y la UE, destacando que en muchas ocasiones, los pequeños productores se ven afectados seriamente con estos rechazos.

**Desafíos que enfrenta el sistema nacional de control de alimentos:**

- Mejorar la articulación de los actores de la cadena alimentaria, basado en un sistema integral y eficaz que asegure la inocuidad de los alimentos.
- Frenar o reducir el incremento de posibles riesgos en materia de inocuidad de alimentos.
- Falta de: Recursos económicos, recursos humanos y equipamiento de laboratorios.



PERÚ

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

**Desafíos, limitaciones o necesidades específicas de los Comités Nacionales de *Codex Alimentarius* para enfrentar los desafíos de los mercados internacionales.**

**CAN , Perú: Pedro Molina.**

- **Aumentar el rol activo y dinámico en el *Codex Alimentarius*: propuestas de normas regionales, posiciones país, participación activa en grupos de trabajo, reuniones previas/coloquios, etc.**
- **Frenar la constante rotación de funcionarios y personal calificado.**
- **Aumentar la participación activa de los productores y consumidores en la discusión de los temas referidos al Codex.**

**Sobre el trabajo del Codex: se mencionó que el Comité Nacional del Codex esta compuesto por 12 subcomités: Pescado y Productos Pesqueros, Residuos de Medicamentos Veterinarios, Frutas y Hortalizas frescas, Residuos de Plaguicidas, Leche y Productos Lácteos, Etiquetado de Alimentos, Métodos de Análisis y Toma de Muestras, Alimentación y Nutrición para Regímenes Especiales, Higiene de los Alimentos y Sistemas de Inspección y Certificación de Alimentos. Estos 10 comités están actualmente activos, mientras que, por el momento, los comités de Aditivos Alimentarios y Contaminantes de los Alimentos están inactivos.**



**PERÚ**

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

**Desafíos, limitaciones o necesidades específicas de los Comités Nacionales de *Codex Alimentarius* para enfrentar los desafíos de los mercados internacionales.**

**CAN , Perú: Pedro Molina.**

**Necesidades para enfrentar los desafíos de los mercados, se mencionó:**

- 1. Políticas de inocuidad alimentaria (sería una prioridad).**
- 2. Fortalecimiento de capacidades.**
- 3. Mejorar los conocimientos científicos y técnicos.**
- 4. Capacidad para llevar a cabo evaluaciones de riesgo.**
- 5. Inversión en infraestructura, equipamiento y otros.**
- 6. Actualización de la legislación nacional.**
- 7. Financiamiento.**
- 8. Articulación sector público – privado.**
- 9. Intercambio de experiencias con países de la región, respecto a modelos exitosos que permitan fortalecer la capacidad de gestión del Codex.**

**Se informó sobre el apoyo del IICA para fortalecer al Codex. El trabajo en conjunto con Expertos del Canadá en la elaboración de un Manual de inspección. Se mencionó que en el CNC no tiene personal a tiempo completo y que sería ideal contar con autonomía y recursos propios. Se destacó el intercambio de experiencias exitosas con países vecinos como un aspecto que fortalece el funcionamiento del CNC.**



**PERÚ**

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## **Desafíos, limitaciones o necesidades específicas de los Comités Nacionales de *Codex Alimentarius* para enfrentar los desafíos de los mercados internacionales.**

**SIECA, Nicaragua: Salvador Efraín Guerrero Gutiérrez**

Se estableció el Comité Nicaragüense del Codex y sus diferentes Subcomités Técnicos y trabajan en la adopción de las normas Codex como normas técnicas nicaragüenses. Siendo uno de sus desafíos con respecto al comercio internacional de alimentos el armonizar las normas del Codex, para esto los miembros deben ser capacitados en procedimientos Codex, análisis de riesgo, etc. Para lograr la efectiva participación en reuniones del Codex, cuando sea posible, organismos como FAO y OMS deberían apoyar con proyectos para fortalecer los Comités Nacionales y dar a conocer los procedimientos de aplicación a los mismos.

Se estableció el Sistema Nicaragüense de Inocuidad Alimentaria (SINIAL) conformado por el Ministerio de Salud, Ministerio Agropecuario y Forestal y Ministerio de Fomento, Industria y Comercio. Estas autoridades se encargan de aplicar las BPM, HACCP y verificación de Etiquetas en el mercado. Los mayores rechazos que se tienen desde USA y la UE corresponden a Lácteos, Productos Pesqueros y Carnes, por problemas con: presencia de Salmonella, Histamina, Etiquetado, etc. Se deben fortalecer los organismos de inspección y verificación tanto públicos como privados y los laboratorios mediante el aval de sus capacidades técnicas cuando sea posible; las autoridades competentes en la aplicación de normas mediante los procedimientos de evaluación de la conformidad, con lo cual se haría más efectivo el uso de las normas e impactaría de manera positiva al Sistema Nacional de Control de Alimentos.



PERÚ

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## **Desafíos, limitaciones o necesidades específicas de los Comités Nacionales de *Codex Alimentarius* para enfrentar los desafíos de los mercados internacionales.**

**CARICOM, Jamaica: Srta. Kadiann Atkinson, Inspectora de alimentos y facilitadora del Comité Nacional del Codex.**

**Realizó un análisis general de la situación en los países del Caribe, en donde destacaron el etiquetado de alimentos, el establecimiento de LMR, la falta de coordinación entre los sistemas de inocuidad de los alimentos, la competencia en la prueba comparativa de alimentos y las necesidades de formación técnica como los principales desafíos para la región.**

**Fortalecer en la región: el etiquetado de los alimentos, identificación de alérgenos alimentarios y la declaración de aditivos alimentarios en el etiquetado, el uso de idiomas extranjeros en las etiquetas, la aplicación de etiquetas a los alimentos (que no es una prioridad para los gobiernos), la falta de equipos para realizar evaluaciones adecuadas (inocuidad de los alimentos y aspectos nutricionales) y los datos de nutrición declarados en las etiquetas.**

**Con respecto a los LMR, tema en el que existe una falta de conocimientos/recursos para monitorear los residuos, y la ausencia de LMR para plaguicidas en determinados productos, lo que provoca gran controversia en algunos mercados. En el campo de los aditivos alimentarios, explicó que se superan los límites para los aditivos alimentarios y existe escaso control, unido a la escasa información facilitada a los consumidores en las etiquetas de los alimentos.**



**PERÚ**

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## **Desafíos, limitaciones o necesidades específicas de los Comités Nacionales de *Codex Alimentarius* para enfrentar los desafíos de los mercados internacionales.**

**CARICOM, Jamaica: Srta. Kadiann Atkinson, Inspectora de alimentos y facilitadora del Comité Nacional del Codex.**

**Sobre el tema de la falta de coordinación entre los sistemas de inocuidad de los alimentos, mencionó:**

- a) Actualización de las legislaciones nacionales.**
- b) Necesidad de formación de recursos humanos y limitaciones financieras para hacer frente a los desafíos desde un enfoque coordinado (servicios de laboratorio más coordinados).**
- c) Falta de laboratorios de referencia en la región.**
- d) Mejorar el uso de las normas del Codex para los métodos de análisis y muestreo**
- e) Construir una base de datos de expertos para la región.**
- f) Capacitación en análisis de riesgos y los procedimientos y el uso de las normas del Codex.**
- g) Existe un alto índice de rotación entre los empleados técnicos del gobierno por razones políticas lo que hace que sea difícil contar con personal capacitado.**

**Propuso la existencia de Comités Nacionales del Codex y subcomisiones activos, sensibilización y compromiso continuo con funcionarios de gobierno, la existencia de sistemas integrados de gestión de la información, una mayor participación de los consumidores en la elaboración de normas del Codex y el rol que la Agencia de Inocuidad Alimentaria, Salud Animal y Vegetal, debe cumplir en la sub-región en el corto plazo.**



PERÚ

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## **Resumen de la evaluación de los Sistemas Nacionales de Control de alimentos, como ejemplo de matriz de trabajo en 13 países de la región (Rodolfo Rivers).**

**Expuso los resultados del Proyecto Regional TCP/RLA/3213: Asistencia para el diseño y/o fortalecimiento de políticas de inocuidad de alimentos para los países de la región (2010 – 2011), que involucró la participación de 13 países, respecto a la implementación de los planes de acción que presentaron como resultado principal los países participantes. La presentación se hizo con énfasis en los resultados de la situación de gestión de la inocuidad y la situación de los laboratorios oficiales de control de alimentos. Se refirió a la necesidad de SCIA coordinados, y articulados, con legislación actualizada y acorde a la realidad actual, en donde no existan duplicidad de labores entre los entes que se encargan de velar por la inocuidad en un país.**

**El proyecto regional permitió a 13 países de la región evaluar y modernizar los diferentes componentes de sus sistemas nacionales de control de los alimentos. Continuó describiendo los resultados actualizados del proyecto en donde expuso los resultados del análisis FODA realizado a la gestión del control de alimentos y laboratorios de los países participantes, todo esto con el fin de mostrar al resto de los países que no participaron de este proyecto, que es posible realizar un levantamiento de información con el fin de definir los desafíos, limitaciones y/o necesidades desde la perspectiva de los CNC.**

**En este proyecto, participó el Perú y se generaron una serie de compromisos y tareas que están en evaluación por parte de la FAO Regional para América Latina y El Caribe y, será comunicado a los países participantes.**



PERÚ

Ministerio de Agricultura

Servicio Nacional de Sanidad Agraria SENASA

**RESULTADOS DEL TALLER POR GRUPOS REGIONALES: COMUNIDAD ANDINA.**

NECESIDADES	LIMITACIONES	DESAFÍOS	IMPACTO	ACCIONES	RESPONS.	PERIODO DE TIEMPO	RECURSOS	INDICADORES
Sistema Integrado de Información	Asistencia Técnica	Lograr la coordinación regional articulada	1	Diagnóstico y creación del Sistema Integrado de Información	PPMM	Corto plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Cantidad de alimentos trazables ingresados al SII
	Recurso humano y económico	Homologar las capacidades de los PPMM		Obtener apoyo de cooperación internacional				Número de funcionarios capacitados por país
Incorporación de principios de análisis de riesgos	Falta de personal capacitado	Integrar el concepto dentro del sistema de análisis de riesgos	1	Capacitación	PPMM	Corto plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Número de funcionarios capacitados por país
Tener procedimientos estandarizados para el control de alimentos	Escaso conocimiento y armonización de los procedimientos	Implementación de un sistema regional de inocuidad	1	Asistencia técnica - capacitación	PPMM	Corto plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Número de procedimientos estandarizados
Estrategias de comunicación	Falta de criterios unificados al interior de los países y regional	Crear estrategias de comunicación armonizadas	1	Asistencia técnica - capacitación - transferencia de conocimientos	PPMM	Corto plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Número de países que cuentan con la estrategia implementada
Marco jurídico actualizado y armonizado	Falta de decisión política	Sensibilizar a las autoridades con indicadores de impacto	3	Crear la legislación armonizada con la reglamentación internacional	PPMM	Largo plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Número de normas nacionales armonizadas
	Asimetría entre los países	Implementación un proceso de gradualidad y con recursos						Número de normas regionales armonizadas
Insitucionalidad	Recurso humano y económico	Sensibilizar a las autoridades con indicadores de impacto	3	Elaborar un diagnóstico situacional por país	PPMM	Mediano plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Número de instituciones creadas o fortalecidas
Incorporar el enfoque preventivo Integral (de la granja a la mesa)	Falta de articulación entre los actores involucrados de la cadena	Trabajar al interior de cada país y luego entre los PPMM	3	Crear una estrategia comunicacional que involucre a	PPMM	Largo plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Número de actores de la cadena agroalimentaria sensibilizados



PERÚ

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

**RESULTADOS DEL TALLER POR GRUPOS REGIONALES: COMUNIDAD ANDINA.**

				todos los actores				
Armonización de los conceptos de análisis de riesgo	Falta de institucionalidad dentro de la Región (SGCAN)	Crear la instancia	3	Crear un ente a nivel nacional o fortalecer los existentes en cada país, y definir una representación regional	PPMM	Mediano plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Número de instituciones creadas o fortalecidas
Contar con la clasificación unificada de alimentos basada en riesgo	Recurso humano y económico	Crear un proyecto regional que parta de la clasificación unificada de cada país con un contenido de capacitación	3	Elaborar un proyecto con asistencia internacional	PPMM	Mediano plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Contar con una base de datos establecida y funcionando
Establecer los perfiles de riesgo prioritarios de la Región	Recurso humano y económico	Crear un proyecto regional que parta de la clasificación unificada de cada país con un contenido de capacitación	3	Elaborar un proyecto con asistencia internacional	PPMM	Mediano plazo	Cooperación Internacional-PPMM	Número de perfiles por país



**PERÚ**

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DEL TALLER:**

- 1. Los países que no participaron del proyecto TCP/RLA/3213 solicitan a la FAO apoyo en las acciones elaboradas y priorizadas en esta sesión de trabajo.**
- 2. Los países que participaron del TCP/RLA/3213 solicitaron el apoyo de la FAO para dar continuidad a las acciones y temas identificados en los planes de acción desarrollados en el proyecto.**
- 3. Tanto los países del SIECA como los países del MERCOSUR y del CAN plantean la necesidad de elaborar perfiles de riesgos de los peligros más importantes para sus países (lista de alimentos prioritarios en base a riesgo).**
- 4. Los países de cada uno de los 4 grupos indican la necesidad de armonización de los conceptos de análisis de riesgos, específicamente en evaluación de riesgos y comunicación de riesgos, reflejando la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales dentro de un enfoque basado en el análisis de riesgos.**
- 5. Los resultados arrojados de este trabajo pueden servir de insumo para el trabajo y la futura asistencia técnica en el área de inocuidad y calidad de los alimentos que tanto FAO como OMS pueden entregar en el corto plazo a los países de la región.**



PERÚ

Ministerio  
de Agricultura

Servicio Nacional  
de Sanidad Agraria  
SENASA

## AGRADECIMIENTOS

**Al Comité Nacional del Codex del Perú, por presentar la candidatura del SENASA a la FAO/OMS para el financiamiento y asistencia al «Taller Pre CCLAC: Gestión de riesgos para reducir problemas de inocuidad de los alimentos dentro de los sistemas nacionales de control de alimentos», el 18 de noviembre de 2012, en la Ciudad de Heredia, Costa Rica.**

**A la FAO/OMS a través del Codex Trust Fund (CTF), por el financiamiento de los pasajes y estadía para la asistencia a este taller.**

**A la Jefatura Nacional del SENASA y a la Dirección General de Insumos Agropecuarios e Inocuidad Agroalimentaria, por presentar y apoyar mi candidatura ante el Comité Nacional del Codex y por las facilidades del caso.**

**A la Ing. Julissa Fajardo ST- CNC y a los Especialistas de la Subdirección de Inocuidad Agroalimentaria del SENASA, por el apoyo en la elaboración de la presentación.**

***Muchas gracias.....por su atención.***